

El IDRC en Bolivia

Durante más de 30 años, el IDRC ha apoyado la investigación en Bolivia, como también actividades para fortalecer la capacidad de los investigadores a los efectos de poder influenciar el diseño y la implementación de políticas. Los temas han abarcado desde la atención de la salud y la educación, a la gestión participativa de los recursos naturales, y las nuevas tecnologías convergentes. La investigación reciente subvencionada por el Centro ha tenido un efecto duradero en el país, al contribuir a formar un amplio consenso en favor de una nueva legislación que respeta los tradicionales derechos del agua comunitaria.

En el año 2005, Evo Morales se convirtió en el primer presidente de Bolivia que obtuvo una mayoría de votos, luego de décadas de gobiernos de coalición. Respaldo por organizaciones y movimientos sociales de población indígena, su gobierno enfrenta el reto de incluir los derechos y prácticas de los pueblos indígenas en las estrategias de desarrollo nacional, a la vez que lograr el crecimiento económico.

La gestión de los recursos naturales está relacionada con estas cuestiones. Durante mucho tiempo, el tema ha estado en el primer plano de la agenda política en Bolivia y en el centro de la atención de las actividades apoyadas por el IDRC. El acceso y el derecho a los recursos han acarreado frecuentes conflictos entre los usuarios y entre el gobierno y la sociedad civil. A manera de ejemplo, las protestas sociales contra las conce-

siones de agua a compañías extranjeras paralizaron el país en los años 2000 y 2005. La exclusión social y la pobreza generalizada — dos tercios de la población de Bolivia vive en situación de pobreza — exacerban las tensiones asociadas con la utilización de los recursos y hacen aún más crucial el desarrollo de leyes e instituciones basadas en el consenso.

En el interior del país, los habitantes compiten por agua para la irrigación y el uso doméstico con las compañías privadas y las grandes plantas mineras e hidroeléctricas. Agua Sustentable, el brazo investigador de una red de organizaciones, ha venido coordinando investigaciones apoyadas por el IDRC referidas a los derechos del agua en las áreas rurales desde 2002. El equipo investigador utilizó un modelo de simulación matemática para producir una propuesta de distribución hídrica que pudieran aceptar todos los usuarios. Sus hallazgos legitimaron los tradicionales derechos del agua y condujeron a la inclusión de estos derechos en una nueva ley de riego aprobada en 2004. Esta ley constituyó un logro extraordinario, a la luz que 32 intentos previos para alcanzar un acuerdo sobre la legislación de aguas habían fracasado en el siglo pasado. El IDRC está apoyando una segunda fase de investigación para poner a punto las metodologías y probarlas bajo condiciones más complejas.

A principios del año 2006, el nuevo gobierno de Bolivia creó un ministerio del agua para coordinar y supervisar las cuestiones hídricas. Agua Sustentable participó activamente en los debates que llevaron al establecimiento de este ministerio y proporcionó insumos para su diseño. El primer

El IDRC en Bolivia

viceministro de Servicios Básicos, René Orellana, procedió del equipo de Agua Sustentable.

El nuevo ministerio también tendrá acceso a los resultados de las investigaciones acerca de los efectos de los derechos comunitarios e individuales del agua sobre la mujer, cuando el socio boliviano, Pro Agro, complete su correspondiente análisis. Pro Agro obtuvo una donación para llevar a cabo esta investigación como parte de un Concurso del IDRC sobre la Descentralización y los Derechos de la Mujer.

Otras actividades apoyadas por el Centro comprenden investigaciones a fin de reforzar la aptitud de las municipalidades para planificar su propio desarrollo económico sustentable. Varios otros socios colaboran con el objeto de identificar formas de implicar a los ciudadanos en la toma de decisiones en materia de atención de la salud. Dos iniciativas regionales, coordinadas por organizaciones bolivianas, se concentran en la tecnología: el estado de preparación de las naciones andinas para hacer frente a las oportunidades y desafíos que representan la nanotecnología, la biotecnología y las tecnologías de la información y la comunicación (TICs); y la necesidad de eliminar con inocuidad las computadoras y los componentes de las TICs una vez que se vuelven obsoletos.

También el IDRC está financiando un programa regional llevado a cabo por la Fundación para la Investigación Estratégica en Bolivia, cuyo propósito radica en administrar un programa de becas y capacitar en temas de género a los profesionales que se encargan de la gestión de los recursos naturales en Bolivia, Ecuador y Perú.

Desde el año 2000 a 2006, un consorcio de cinco organizaciones bolivianas, lideradas por la Fundación TIERRA en La Paz, analizó el impacto que los cambios en la estructura de tenencia de la tierra — implementados desde la reforma agraria de 1952 — tuvieron sobre el acceso a los recursos naturales para los hombres y las mujeres en las zonas rurales. Los investigadores descubrieron que, en contraposición con la actual ley de registro de tierras, la gente quiere y necesita títulos privados y grupales para las reservas de recursos comunes, a la vez que títulos privados para las parcelas individuales. A través de una serie de talleres, los investigadores divulgaron estos resultados a las autoridades de los distritos,

quienes están implementando cambios en la tenencia de la tierra. En el presente, la Fundación se vale del apoyo del IDRC para monitorear los cambios en la tenencia de la tierra y la reforma agraria del gobierno.

Las ciudades bolivianas también están haciendo frente a crecientes retos sociales y ambientales, en la medida que se expanden sus zonas periféricas urbanas. A mediados de 2007, un equipo investigador de Cochabamba abordará la gestión de los desechos en un vertedero de basura. Las investigaciones referidas al modo de dignificar la tarea de los hurgadores que viven de los residuos y mejorar las vecindades circundantes serán de interés para las ciudades latinoamericanas que experimentan desafíos similares.

El respaldo del IDRC ha logrado el efecto global de vincular a los investigadores bolivianos con sus contrapartes en otros países andinos, conduciéndolos fuera de las universidades hacia las comunidades. Ha fomentado los conocimientos tradicionales de los cultivos y contribuido a la preservación de la biodiversidad, como también a una mejor comprensión de las fuerzas socio-económicas y mercantiles que operan en la agricultura, en especial en el Altiplano.

Gran parte de la investigación inicial subvencionada por el Centro en materia de agricultura culminó en un intento, a fines de la década de los 90, tendiente a expandir la producción de unos pocos productos agrícolas del Altiplano, desde un nivel de auto-sustento hacia una orientación de mercado. Los investigadores sabían que la quinua, un grano que había sido objeto de investigación previa contando con el apoyo del IDRC, tenía el mayor potencial para su crecimiento. Otros productos abarcaron la trucha, legumbres de invernadero, como también la elaboración de carnes y fibras derivadas de animales criados en el Altiplano. La expansión del mercado y una nueva planta agro-industrial generaron empleo para los productores agrícolas, los elaboradores y aquellos involucrados en la comercialización en la región del Lago Titicaca.

Desde 1975, el IDRC ha financiado 98 actividades de investigación en Bolivia. Estos proyectos, algunos de los cuales abarcaron varios países, representan una adjudicación de cerca de 25 millones de dólares canadienses (CAD). En la actualidad están en marcha diez proyectos, por un valor de CAD 3,7 millones.

INVESTIGACIONES DESTACADAS

Intereses mutuos en la gestión del agua

Como respuesta a los conflictos en torno al suministro de agua que culminaron en una crisis política en el año 2000, el Gobierno de Bolivia recurrió a los aportes de organizaciones de la sociedad civil y del sector privado, con el objeto de preparar una propuesta para una nueva ley de aguas.

En una etapa previa de este proyecto, la Comisión para la Gestión Integral del Agua en Bolivia (CGIAB) mapeó los derechos del agua en dos zonas rurales y simuló escenarios de acceso al agua. La investigación reveló que la propiedad colectiva habitual del agua para usos múltiples permitiría un uso más eficiente del recurso que un enfoque favorecido por el gobierno. Tras ser debatidos extensamente con los miembros de la comunidad y los dirigentes de movimientos sociales, los hallazgos contribuyeron a la elaboración de la Ley de Riego, aprobada en octubre de 2004, la cual reconoce los derechos tradicionales del agua de las comunidades indígenas y agrícolas.

En esta segunda etapa, Agua Sustentable, el brazo investigador de CGIAB, está ampliando y fortaleciendo la capacidad de las entidades gubernamentales para implementar la política de aguas. Los investigadores están adaptando metodologías e instrumentos para asignar los derechos del agua bajo la nueva ley. También están ensayando y evaluando los instrumentos en el marco de contextos nuevos y más complejos.

(Proyecto # 102884, Regulación de derechos en la Ley de Aguas (Bolivia) Fase II; Duración: 2005–2008; Asignación del IDRC: CAD 446 130; Contacto del IDRC: Merle Faminow; Investigador asociado: Juan Carlos Alurralde, Agua Sustentable, CGIAB, Andrés Muñoz 2495, Casilla de Correo 13078, La Paz, Bolivia; Tel.: 591-2-215-1744; Correo electrónico: oso@aguabolivia.org o cgjab@aguabolivia.org)

Gobiernos municipales y desarrollo económico local

Durante la última década, la descentralización en Bolivia ha otorgado a las municipalidades mayores responsabilidades para su desarrollo económico. Esta investigación aspira a determinar la forma en que las municipalidades bolivianas pueden desempeñar un papel activo en los esfuerzos nacionales para reducir la pobreza,

convirtiéndose en motores de su propio desarrollo sustentable.

La fase piloto de este proyecto incluyó al *Atlantic Community Economic Development Institute*, de Halifax, Canadá, y a dos instituciones bolivianas: el Centro de Servicios Agropecuarios Técnicos de Chuquisaca y una liga de municipios del departamento de Pando. En colaboración con los directivos municipales y otros protagonistas locales en 14 municipalidades, los investigadores desarrollaron y probaron un mecanismo participativo para la recopilación de datos, cuyo propósito es identificar una amplia gama de recursos locales que podrían ser aprovechados para el desarrollo sustentable.

La fase piloto atrajo el interés del Ministerio de Desarrollo Municipal y de la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia. En la actualidad se trabaja con 30 gobiernos municipales a fin de completar el relevamiento y diseño de los recursos, poniendo en marcha planes de desarrollo económico que reduzcan las prácticas no sustentables y promuevan la equidad de género y la participación de la sociedad civil. Los socios investigadores están divulgando los mecanismos, las bases de datos y los resultados a las 314 municipalidades del país.

(Proyecto # 102217, Hacia una estrategia para las municipalidades productivas; Duración: 2003–2006; Asignación del IDRC: CAD 616 356; Contacto del IDRC: Gisèle Morin-Labatut; Investigadores asociados: René Zambrana, Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia, Av. Ecuador 2694, Sopocachi, La Paz, Bolivia; Tel.: 591-2-212-5362; y Juan Tellez, Atlantic Community Economic Development Institute, 22 Northcliff Lane, Halifax, Nueva Escocia, Canadá B3M 2Z6; Tel.: 902-445-0855; Correo electrónico: juan@cedinstitute.ca)

Participación social en la atención de la salud

La mayoría de los países latinoamericanos están descentralizando la atención de la salud. Si bien los gobiernos apoyan nominalmente la participación ciudadana en la planificación de la atención de la salud, los tomadores de decisiones cuentan con escasos análisis o información sobre la forma de hacer intervenir a las personas. El IDRC subvencionó dos talleres en los años 2004 y 2005, en cuya oportunidad los miembros del bloque comercial común de América Latina, el Mercosur, identificaron la necesidad de investigar el papel que la participación ciudadana desempeña

El IDRC en Bolivia

en la planificación de la atención de la salud en el ámbito nacional y regional.

El Instituto de la Salud, Medio Ambiente, Economía y Sociedad, con sede en Argentina, organizó los talleres. Actualmente está coordinando equipos nacionales de investigadores, tomadores de decisiones y representantes de la sociedad civil de Argentina, Paraguay y Uruguay (miembros del Mercosur) y de Bolivia (que está en proceso de asociarse). Ellos analizan las modalidades de la participación social en este sector y cómo ello puede mejorar dicha atención. Asimismo, este esfuerzo contribuye al establecimiento de un propuesto Observatorio de la Participación Ciudadana en la Salud en el Mercosur, el cual se constituiría en un foro regional de intercambio de análisis y evidencias sobre temas del cuidado de la salud.

(Proyecto # 103569, Participación social en salud en el Mercosur; Duración: 2006–2008; Asignación del IDRC: CAD 408 000; Contacto del IDRC: Roberto Bazzani; Investigador asociado: Ismael La Palma, Instituto de la Salud, Medio Ambiente, Economía y Sociedad, 925/31 Venezuela, Buenos Aires, Argentina; Tel.: 54-11-4775 3601; Correo electrónico: ilapalma@fibertel.com.ar)

Conjunto de herramientas para los desechos electrónicos

La región latinoamericana y caribeña todavía está retrasada en comparación con los países desarrollados en términos de su apropiación de las tecnologías de la información y la comunicación. Sin embargo, el desnivel digital se está angostando. Al igual que el mundo desarrollado, la región hace frente al desafío de una segura eliminación de gran número de computadoras y componentes de las TICs que ya no son de utilidad. Éstas contienen sustancias que pueden llegar a ser peligrosas cuando se descartan como residuos.

La Fundación Cultural Quipus, de Bolivia, está trabajando para abordar esta amenaza ambiental y evitar que la región se convierta en un lugar de descarga para los desechos electrónicos importados. Ha emprendido una iniciativa para investigar, producir y divulgar un conjunto de herramientas prácticas, cuyo objeto es educar a los usuarios de computadoras acerca de alternativas responsables para descartar los desechos electrónicos. El conjunto de herramientas incluirá información acerca de cómo operar un centro de reciclado. Quipus proyecta efectuar un taller internacional sobre este tópico con reconocidos interesados, socios y decisores de políticas de la región, con la finalidad de identificar buenos métodos de eliminación de los desechos y acciones futuras requeridas en torno a este problema.

(Proyecto # 103829, Conjunto de herramientas para los desechos electrónicos para América Latina y el Caribe; Duración: 2006–2008; Asignación del IDRC: CAD 230 700; Contacto del IDRC: Angélica Ospina; Investigador asociado: Peter McFarren, Fundación Cultural Quipus, 448 Pasaje Jauregui, Casilla 1696, E, La Paz, Murillo, Bolivia; Tel.: 591-231-4530; Correo electrónico: mcfarren@entelnet.bo)

Por mayor información, sírvase entrar en contacto con la Oficina Regional del IDRC para América Latina y el Caribe (LACRO)

Dirección: Avenida Brasil 2655, 11300 Montevideo, Uruguay
Tel: 598 2 709-0042
Fax: 598 2 708-6776
Correo electrónico: lacroinf@idrc.org.uy
Sitio Web: www.idrc.ca/lacro

Diciembre de 2006

WWW.IDRC.CA

El Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) de Canadá es una de las instituciones líderes mundiales en la generación y aplicación de nuevos conocimientos para enfrentar los desafíos del desarrollo internacional. Desde hace más de 35 años, el IDRC colabora estrechamente con investigadores de países en vías de desarrollo en su búsqueda de los medios para la construcción de sociedades más saludables, equitativas y prósperas.

International Development Research Centre
PO Box 8500, Ottawa, ON, Canada K1G 3H9
Tel: 613-236-6163
Fax: 613-238-7230
Correo electrónico: info@idrc.ca